

30.12.2011. Пермь, 2011. Том I. С. 7–8. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.gorodperm.ru/upload/pages/5195/dat\\_1326173125590.pdf](http://www.gorodperm.ru/upload/pages/5195/dat_1326173125590.pdf) (дата обращения 21.01.2013).

6. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности управления внешнего благоустройства администрации г. Перми. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.gorodperm.ru/economic/city\\_services/blagoustroyasto/city\\_look\\_news/](http://www.gorodperm.ru/economic/city_services/blagoustroyasto/city_look_news/) (дата обращения 21.01.2013).

*К. В. Ляшук, Я. Ю. Старцев*

## ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Административно-государственное реформирование, адаптация к внешней среде стали неотъемлемой задачей российского государства в XXI веке. Административная реформа является инструментом решения не столько проблем государственной системы, сколько экономики в целом, так как инертность административной системы и некачественное управление в условиях высокой степени институционализации отношений государства и общества превращаются в один из основных ограничителей экономического роста [1, с. 25]. Проведение этой масштабной реформы продиктовано, прежде всего, необходимостью приведения не только системы органов государственной власти, но и самих принципов государственного управления в соответствие с уровнем развития экономических, политических и общественных отношений в стране [2, с.33]. Суть административной реформы в Российской Федерации заключается в комплексной трансформации системы органов государственного управления с целью обеспечения их большей гибкости и эффективности. Административная реформа предполагает [3, с. 26] реформу государственной службы; бюджетную реформу; трансформацию системы органов исполнительной власти.

Административная реформа в Российской Федерации, проведенная в 2006–2010 гг., была направлена на достижение следующих целей [4]:

- повышение качества и доступности государственных услуг;
- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Непосредственно в ходе реализации административной реформы выявились положительные и отрицательные аспекты. Результаты позволяют судить о наличии политической настойчивости, направленной на реализацию поставленных задач. При этом было выявлено несколько концептуальных недостатков. Один из них заключается в том, что процесс преобразова-

ния системы государственного управления осуществляется и координируется непосредственно государственным аппаратом. Важнейшим фактором, снижающим результативность осуществляемой в рамках административной реформы деятельности, является отсутствие комплексного подхода к проводимым преобразованиям, слабая проработанность методологической базы. Масштабность преобразований и значимость объекта реформирования обуславливают необходимость проведения подготовительной работы, заключающейся в детальной проработке концепций, принципов и методов проведения реформы. Такая работа велась, и ее результатом стала выработка как общих подходов к административной реформе, так и конкретных механизмов ее реализации, однако далеко не все выработанные подходы и методики оказались реально применимыми на практике [5, с. 42].

К причинам неудач реформы можно также отнести недостаточное финансирование и отсутствие единой команды для ее реализации; слабость согласия в политической элите и недостаток политической воли в осуществлении реформы. Также одной из наиболее существенных причин неудач явилась недостаточная концептуальная проработанность модели реформирования применительно к российским условиям.

Для успешного проведения административной реформы недостаточно вынужденной политической инициативы; политики и гражданское общество в первую очередь должны быть заинтересованы в коренной перестройке административной системы [5, с. 44]. Также необходимо создание механизмов стимулирования внедрения инноваций федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ. Должна быть создана система мотивации государственных служащих, вовлеченных в процесс реализации мероприятий административной реформы. На роль объединяющего программного документа, направленного на дальнейшее реформирование государственной администрации, претендует Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011–2013 гг. и План мероприятий по реализации указанной Концепции, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 10 июня 2011 г. [6].

Таким образом, необходимы продолжение начатых преобразований и проведение очередного, наиболее сложного этапа административной реформы. Новый, третий, этап – это еще и более активное усвоение модернизационного опыта государств, уже несколько десятилетий стоящих на пути реформирования системы управления, не без оснований считающих эти шаги необходимым элементом конкурентоспособности своих социально-экономических систем.

#### Список литературы

1. Гаталов Е. Проблемы современной административно-государственной реформы в России // Власть. 2009. № 3. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.rusrand.ru/> (дата обращения 09.12.2012).

2. Вуколов В. Л. Административная реформа в Российской Федерации // Право и безопасность. 2005. №4 (17). [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://dpr.ru/pravo/pravo/> (дата обращения 09.12.2012)
3. Гаман-Голутвина О. В. Меняющаяся роль государства в контексте реформ государственного управления: отечественный и зарубежный опыт // Полис. 2007. № 4. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.politstudies.ru/> (дата обращения 09.12.2012).
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р. «Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006–2010 годах» // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Вольф В.С. Цели и результаты административной реформы в России: формальность или шаг вперед // Экономика. Государство. Общество (ЭГО). 2011. № 2 (6). [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://ego.uara.ru/issue/2011/02/02/> (дата обращения 09.12.2012).
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 1021-р. «Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011–2013 годы» // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

*О. В. Матющенко, И. В. Разорвин*

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИММИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Сегодня миграция населения продолжает оставаться одним из приоритетных направлений политической стратегии Российской Федерации. Проблемы правового регулирования процессов миграции тесно связаны с вопросами обеспечения законного въезда и пребывания на территории РФ. Отметим принципиальное положение, которое может быть применено к любому правовому подходу в рамках глобализации международной миграции. Исследователи опираются на тезис о том, что возможности «управления миграцией «сверху» весьма ограничены, ибо существуют объективные факторы, влияние которых можно учитывать и прогнозировать, но которым едва ли можно противодействовать» [1, с. 100].

Действительно, иммиграционная стратегия строится на соотношении целого ряда условий, начиная от социально-экономических возможностей страны приема и оценок демографической ситуации. Баланс многих факторов определяет и основные принципы, которые использует законодатель в области миграции. Что касается современного миграционного регулирования в России, то здесь идет постепенный процесс формирования такой отрасли национального законодательства, как миграционное право. Как